

## О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ИЛИ ДОБРОВОЛЕЦ — НЕ БЕСПЛАТНАЯ РАБСИЛА

*Прошлый 2018 год был объявлен в России «Годом добровольца». В том же году значительные изменения по вопросам добровольчества (волонтерства) были внесены и в Федеральное законодательство.*

### Есть ли разница между волонтером и добровольцем?

Понятия «доброволец» и «волонтер» были законодательно уравнены, впрочем, и семантически они достаточно близки. Правда, «доброволец» выглядит несколько полновеснее своего французского соответствия. Точнее, неполного соответствия, так как французское «volontaire» всё же не содержит второй основы, соответствующей русскому «добро», а происходит только от глагола «vouloir», то есть «хотеть, желать». Собственно, слово «доброволец» изначально в русском языке обозначало человека, добровольно вступившего в армию. Так и в словаре Ожегова (1991 года издания) в качестве его первого значения дано именно такое толкование, и только в качестве второго уже указано, что «доброволец — тот, кто добровольно взял на себя какую-то работу». Волонтер же определяется исключительно как доброволец в первом значении.

Впрочем, всё это лирическое, то есть лингвистическое отступление. А нормативно Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», которым были внесены, в том числе, и изменения в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее — Закон № 135-ФЗ), определил, что добровольцы (волонтеры) — физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона (то есть Закона № 135-ФЗ), или в иных общественно полезных целях. Одновременно наименование Закона № 135-ФЗ было изменено и приняло вид «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Для простоты изложения будем далее говорить просто «добровольцы».

### Направления добровольческой деятельности

Направлений, в целях которых действуют добровольцы согласно п. 1 ст. 2 Закона № 135-ФЗ, достаточно много. И чуть ли не все они или непосредственно связаны с деятельностью образовательной организации, или могут с определенной вероятностью оказаться предметом деятельности детского или студенческого добровольческого объединения.

*В частности, среди целей деятельности добровольцев могут быть:*

- содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействие защите материнства, детства и отцовства;
- содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

- содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
  - содействие деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), участия в организации и(или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в форме безвозмездного выполнения работ и(или) оказания услуг физическими лицами;
  - охрана окружающей среды и защиты животных;
  - охрана и должное содержание зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
  - подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
  - социальная реабилитация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
  - участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
  - содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
  - содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
  - поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
  - содействие деятельности по производству и(или) распространению социальной рекламы;
  - содействие профилактике социально опасных форм поведения граждан.
- Соответственно, Законом № 135-ФЗ под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и(или) оказания услуг в указанных целях, а также иных целях, перечисленных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона.

### **Добровольчество в образовательных организациях**

Широкое распространение в последнее время добровольческая деятельность получила в различных образовательных организациях, как в школах и учреждениях дополнительного образования детей, так и в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования.

В этой связи немаловажно знать, как закон определяет организаторов добровольческой деятельности и добровольческие организации. Согласно Закону № 135-ФЗ, государственные органы и органы местного самоуправления вправе привлекать добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности. Добровольческая (волонтерская) организация — некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской)

деятельности и осуществляет руководство их деятельностью. Наконец, организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности — некоммерческие организации и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляют руководство их деятельностью.

На последнее определение стоит особо обратить внимание, так как согласно статье 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация создается именно в форме некоммерческой организации и по прямому смыслу Закона № 135-ФЗ может быть отнесена к организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности.

Вовлекаться в добровольчество могут, естественно, не только обучающиеся, но и сотрудники, в том числе (или даже прежде всего) педагогические, образовательных организаций, и лица, привлеченные «со стороны». Деятельность их может быть связана как с решением каких-либо «внешних» для образовательной организации задач (например, помощь ветеранам, инвалидам), так и осуществляться в интересах самой образовательной организации, коллектива ее сотрудников и(или) обучающихся (например, преподаватель, причем не обязательно физкультуры, может выступать на добровольной основе в качестве тренера футбольной команды школы или колледжа).

### **Заключение договора с добровольцем**

В последнем случае (хотя и не только в нем) может возникнуть необходимость заключения с добровольцем договора. Согласно пункту 2 статьи 423 Гражданского кодекса Российской Федерации безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления. Именно о таком безвозмездном договоре тут и может идти речь.

Согласно пункту 5 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, условия участия добровольца в деятельности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между организатором добровольческой деятельности или добровольческой организацией и добровольцем, и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и(или) оказание им услуг в рамках деятельности указанных организатора, организации для достижения общественно полезных целей. Условия такого договора могут предусматривать обязанность добровольца соблюдать при выполнении им работ и(или) оказании им услуг обязательные требования, предусмотренные внутренними документами указанной организации, а также право добровольческой (волонтерской) организации в одностороннем порядке расторгнуть договор с добровольцем в случае нарушения им таких обязательных требований.

Такой договор также может предусматривать обязанности организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации по предоставлению добровольцу питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплате проезда до места назначения и обратно, уплате страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении

им добровольческой деятельности, а также по возмещению связанных с исполнением договора расходов.

### **Незыблемость принципа добровольности и права добровольцев**

Подобный договор ни в коем случае не может рассматриваться как хоть какое-то подобие трудового договора. Доброволец — не бесплатная рабочая сила. Сами суть и принцип добровольческой деятельности состоят именно в ее добровольности, и никакой договор между организацией и добровольцем не может ограничивать его права в любое время прекратить свою деятельность в одностороннем порядке<sup>1</sup>. То же так или иначе касается и детских добровольческих групп, которые не должны создаваться по какому-либо принуждению или в целях реализации каких-либо планов деятельности образовательных организаций или органов управления образованием, в привлечении обучающихся к добровольческой деятельности не может быть никакой «обязаловки».

*Также согласно пункту 1 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ добровольцы имеют право:*

- осуществлять свою деятельность индивидуально, под руководством организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, в составе добровольческой (волонтерской) организации;
- получать от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации информацию о целях, задачах и содержании осуществляемой ими добровольческой (волонтерской) деятельности, а также информацию об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческой (волонтерской) организации;
- получать в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации или договором, заключенным с добровольцем, указанные выше формы поддержки (предоставление питания, форменной и специальной одежды и т.д.) или возмещение понесенных расходов на приобретение указанных товаров или услуг;
- получать психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;
- получать возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении добровольческой деятельности;
- получать от организатора добровольческой деятельности, добровольческой организации информационную, консультационную и методическую поддержку в объемах и формах, которые установлены указанными организациями;
- получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

**А.С. САЙМАНИН,**  
**председатель ПЦК**  
**Московского колледжа профессиональных технологий,**  
**к.т.н.**

<sup>1</sup> По крайней мере в рассматриваемом нами случае с образовательной организацией как организатором добровольческой деятельности. Подобный взгляд изложен, например, здесь: [Электронный ресурс] : <https://tass.ru/obschestvo/5161673> (дата обращения — 23.06.2019). В общем же случае по этому вопросу существуют различные (на наш взгляд, очень небесспорные, мнения). См., например: [Электронный ресурс] : URL : <http://songo63.ru/2018/06/25/dogovor-s-dobrovoltsem-2> (дата обращения — 23.06.2019). — Ред.